

Abril 2023

LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL DESARROLLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



Definición

Se trata de un trabajo que pone de manifiesto los lineamientos que la Sociedad Rural Argentina considera que son necesarios impulsar dentro de la arena política, con el fin de llegar a nuevas y mejoradas Políticas Públicas que tengan en cuenta al sector agropecuario.



¿Para qué sirve?

Para aunar criterios respecto a las necesidades que tiene el sector y ordenarlas según su prioridad e importancia, además de asegurar la participación equitativa de todos los miembros de la entidad y sus opiniones.



¿Cómo se elaboró?

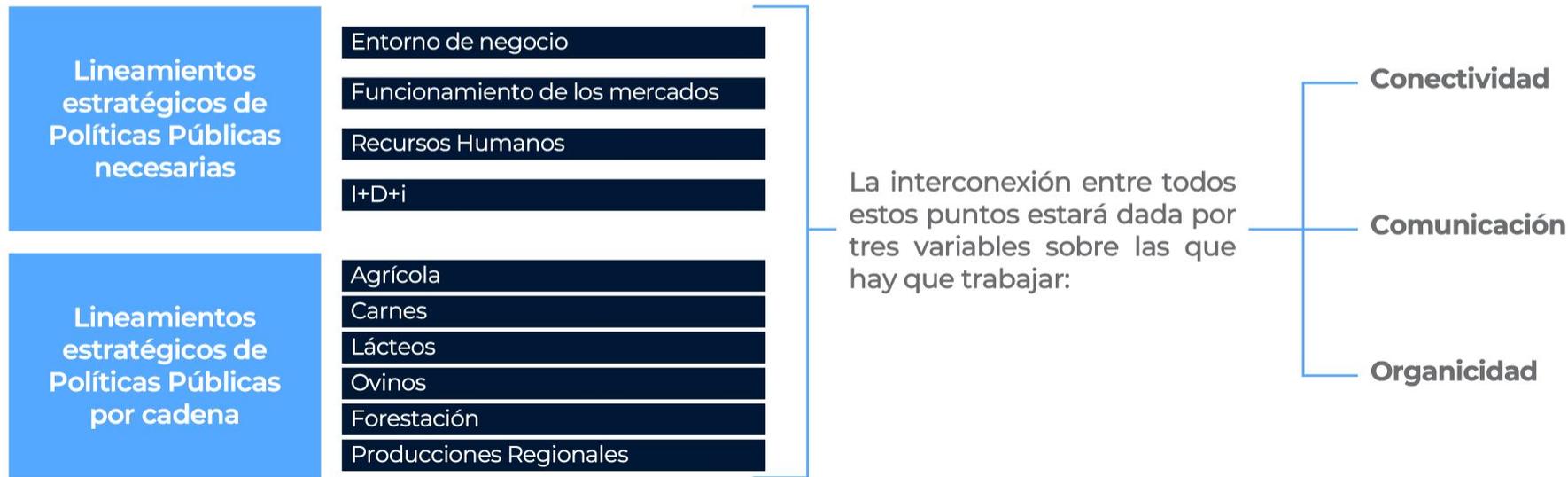
El concepto propuesto es el de agenda viva, a la cual monitoreamos día a día para contemplar los cambios que van sucediendo. A eso le incorporamos a su vez las sugerencias recibidas en las diferentes instancias de participación que la entidad ha desarrollado como:

- ✓ La consulta periódica a los delegados y directores;
- ✓ La utilización de encuestas a nuestros más de 200 delegados distribuidos a lo largo y ancho del país, quienes a diario interactúan en el plano local en nombre de la SRA;
- ✓ Las consultas realizadas en las diferentes comisiones de nuestra Comisión de Acción Política, que trabaja por actividades;
- ✓ Y lo que nos aportan nuestros representantes en las diferentes instituciones donde participamos como entidad.

Esto nos permitió diagramar los ejes de estos lineamientos.

Ejes principales

El trabajo se ordenó en dos grandes ejes:



Los 9 esenciales para volver a generar riqueza

Entorno de
negocio

Funcionamiento
de los mercados

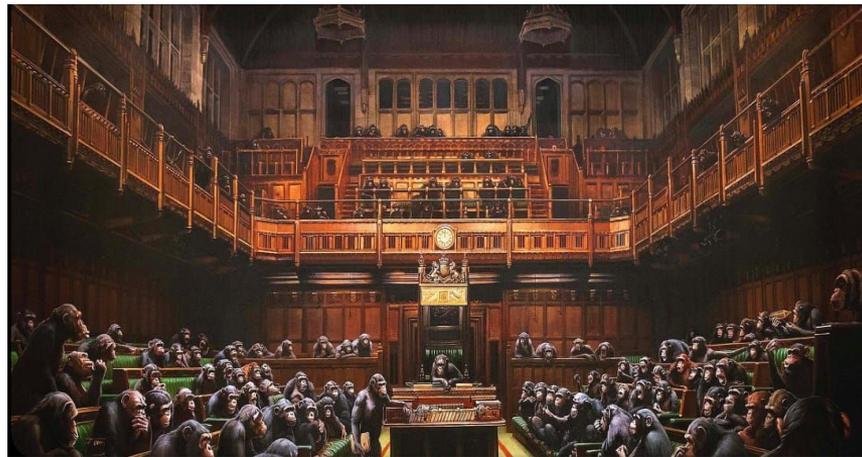
Recursos
Humanos

I+D+i

Instituciones

Dentro de los 15 principales países exportadores de alimentos, Argentina fue uno de los 3 con peor desempeño en Calidad Institucional.

Muy por debajo de la media a lo largo de la última década.



“Devolved Parliament”: Parlamento delegado.
La obra más cotizada de Banksy

Fuente: IEE - SRA en base al ICI,
elaborado por RELIAL

Instituciones

Lineamientos generales:

- **Seguridad jurídica:** Plexos legales consistentes y consolidados para reducir el riesgo legal para invertir.
- **División del poder: Clara separación de roles (Ejecutivo, Legislativo y Judicial)** Justicia independiente
- **Respeto por las Instituciones**
- **Banco Central Independiente, con límites.**
- Prensa libre e independiente.
- **Reforma política,** mejorar la representatividad, voto electrónico, ficha limpia y transparencia en el financiamiento de los partidos políticos.
- **Diálogo de “Buena Fe”** permanente, interacción público-privada. Libre desempeño de las sociedades civiles

Lineamientos por actividad

- **Federalismo para potenciar el desarrollo local**
- **Garantizar la Seguridad Rural**
- **Eficiente funcionamiento de SENASA, INTA, INTI, INASE, CONICET y Universidades.**
- Ley 26.160, 26.737 y el art. 22 de la Ley 27.604.
- **Cumplimiento de las leyes 25.422, 25.080 y 26.331**
- **Marcos mínimos:** uso de agroquímicos, manejo de efluentes y caminos rurales.
- **Ley Federal de Carnes**
- **Marco jurídico de Ley de Semillas**
- **Promoción proyectos foresto-industriales**
- **Nueva Ley de Emergencia Agropecuaria**
- Ley fomento de actividad equina y equinoterapia

Macroeconomía

“Si quieres destruir un país, empieza por destruir su moneda” Lenin.

**Inflación últimos 50 años
Tasa efectiva anual**

Argentina 84%

Chile: 23.4%

Colombia: 14,3%

Australia: 5,1%

EEUU: 3.9%

Japón: 2,2%

Fuente: IEEyNI en base Investing y Macrotrends



“Shop until you drop”, de Banksy.

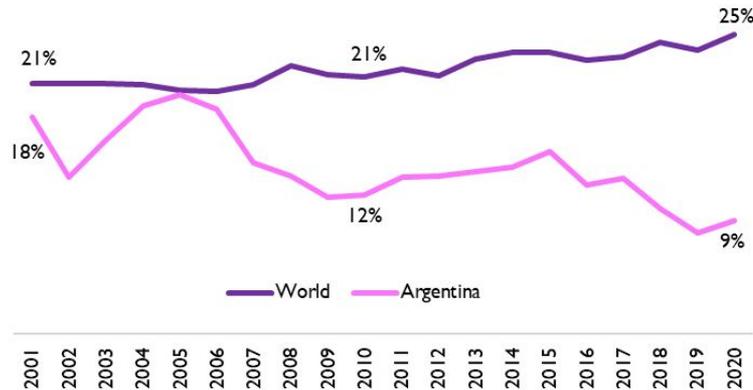
Macroeconomía

- **Política Cambiaria**
 - Único Tipo de Cambio
 - Competencia de monedas
 - Eliminar el uso forzoso de una moneda de curso legal.
- **Efectiva reducción de los egresos del Estado.**
 - Reivindicar el rol del presupuesto.
 - Adecuar las tarifas de los servicios públicos (Energía eléctrica y gas, con relación indirecta entre consumo y precio)
 - Gestión empresas públicas (en competencia/sin subsidios)
 - Política social consistente con el cuidado de las cuentas fiscales.
 - Reforma del sistema previsional (incluye convergencia regímenes provinciales)
- **Acuerdo fiscal federal**, con una mejor correspondencia fiscal. Y cumplimiento de la Ley de responsabilidad fiscal, con consecuencias para los incumplidores.
- **Financiamiento de la deuda pública**
 - Deuda interna y Externa
 - Déficit cuasifiscal/Leliq
 - Puente financiero para reformas estructurales
- **Política Ingresos:** salarios por productividad
- **Política Social**
 - Unificar programas,
 - Individualizar beneficiarios,
 - Establecer plazo del beneficio
 - Capacitar para la reinserción laboral.

Política Fiscal y Laboral

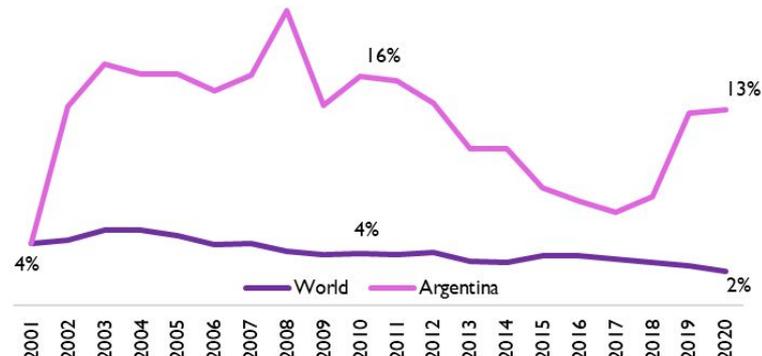
Federalismo con Retenciones no es Federalismo

Mientras que en el mundo, la recaudación por IIGG es 1/4 del total, en Argentina representa 1/10



Fuente: IEE - SRA en base a Banco Mundial.

El mundo recauda en promedio solo el 2% del total en impuestos al COMEX, Argentina recauda 6 veces más



Fuente: IEE - SRA en base a Banco Mundial.



Política Fiscal y Laboral

● Política Tributaria

- **Esquema basado en el impuesto a las Ganancias, eliminando DEX y resto de impuestos distorsivos**
- Limitar adelantamientos de pago de impuestos
- **Actualización** permanente de **valores de deducciones, escalas**, etc.
- Posibilitar el **completo ajuste por inflación** en Impuesto a las Ganancias
- **IVA**: evitar costo financiero saldos técnicos
- **Cuenta única consolidada Tributaria Previsional y Aduanera**
- Fomento inversiones de capital
- Quitar aranceles de importación a los insumos estratégicos y Bs de Capital.

● Política Laboral

- Modernización del Sistema Laboral
- Reducción de cargas patronales, actualizar Mínimos No Imponibles. Revisar caso zona desfavorable.
- ART, adhesión total, agilizar y ampliar funcionamiento comisiones médicas
- Convenios corresponsabilidad gremial
- Empalme Sistema Social y Laboral.

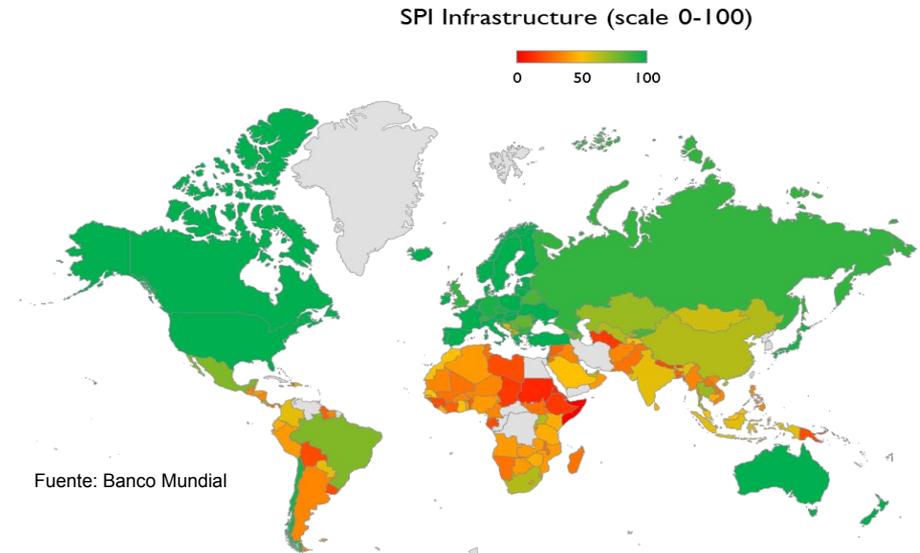
● Política administrativa

- Reinstaurar las SAS, y crear Régimen de Simplificado de Registración, para formalizar.
- Digitalización de documentos,
- Trámites digitales (DUT)

Infraestructura

El desarrollo requiere una infraestructura moderna, estratégica y de gran escala.

Argentina está “aplazada” en materia de infraestructura, no llega al 4 (35/100). Es el tercer peor país de Sudamérica y el más atrasado dentro de los 15 mayores exportadores de alimentos



Infraestructura

- **Coordinación entre Nación-Provincia y Municipios** para el diseño de las inversiones.
- **Medir estado patrimonial de infraestructura**
 - **Caminos Rurales:**
 - Electrificación rural
 - **Plan Maestro Hídrico Nacional:** mejor uso del agua para riego y reserva hídrica.
- Funcionamiento eficiente de **Hidro vía Paraná - Paraguay.** habilitación de nuevos puertos
- **Salida por el Pacífico** para producciones cuyanas y del NOA.
- **Ferrocarril:** Puesta de valor de vías y Open Access
- **Transporte automotor:** Mantener renovado el parque camionero. RUTA.
- **Energías renovables:** Financiamiento e incentivos fiscales para la transición a energética.
- **Bidireccionalidad** en la generación de Bio-energías. Uso de biocombustibles propios.
- Nuevas inversiones en **Fertilizantes**

Transparencia de mercados

La falta de transparencia, competencia e informalidad en los mercados generan incentivos a la baja productividad y pobreza

El empleo informal, sin cobertura social ni descuento jubilatorio, se ubica en niveles récord de 37,4% del total.

Fuente: IDESA

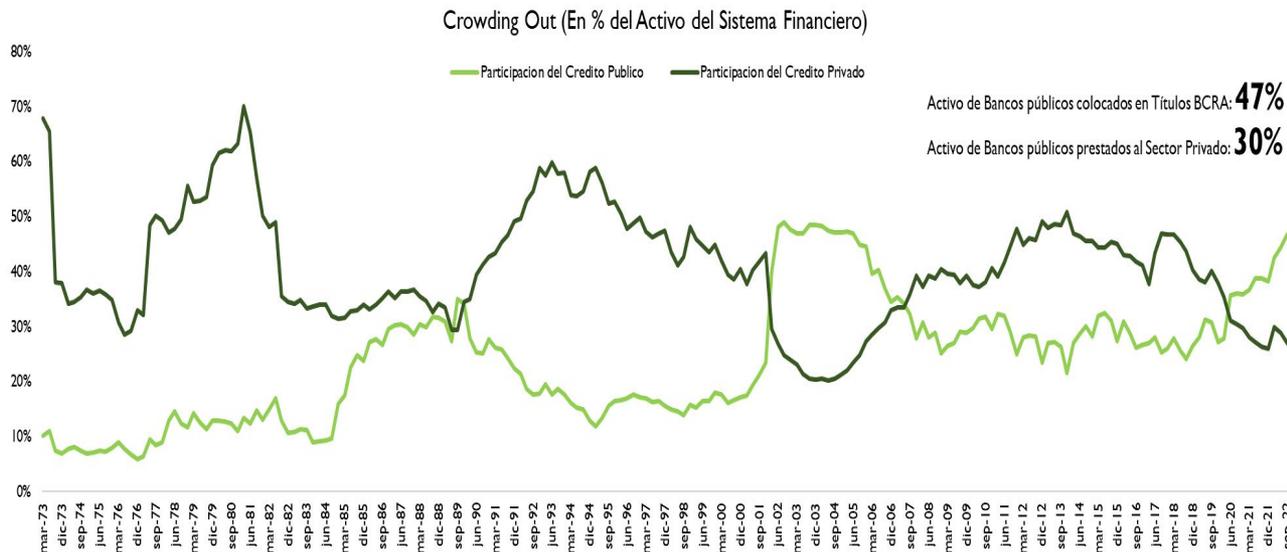


Transparencia de mercados

- **Formalización de la economía:** Sanear la competencia en ganados, lácteos, granos y producciones regionales. Cumplimiento de la normativa higiénico sanitaria, tributaria, previsional y ambiental..
 - Programa multidimensional.
 - Régimen Simplificado de Registración.
 - Regularización de carnicerías y otros.
- **Competitividad comercial.** Contratos comerciales voluntarios. Precios de referencia transparentes.
- **Tribunal de Defensa de la Competencia**
- **Permitir facturar al productor**
- **Desarrollar precios de referencia regional** para el Mercado de Granos.
- **Programas de apoyo directo a la demanda**
- **Evitar intervenir en el mercado vía fideicomisos, y otros que alteren los precios locales.**
- **Una sólo salud:** alcanzar estándar mínimo nacional, siguiendo criterios internacionales, eliminado el doble estándar entre granjas, plantas y establecimientos, habilitados a nivel nacional, provincial o municipal
- Desarrollar **mercado de venta directa**
- **Información de mercado oportuna.**
- **Carnes: Eliminar peso mínimo faena, Tipificación:** revisar el sistema para lograr una mayor transparencia en el comercio. **Modernizar comercialización:** hacia un sistemas pre-envasado, aumentar capacidad de frío en frigoríficos. Reflejar el cambió de consumo en IPC y factor de conversión.
- **Ovinos:** mejorar el SiPyM lanas;
- **Lácteos:** Liquidación y pago semanal; pago efectivo por composición y calidad.

Financiamiento y riesgo

Necesitamos un sistema financiero profundo y al servicio de la producción.



“0% interest in people”, de Banksy

Fuente: IEE - SRA
en base a BCRA

Financiamiento y riesgo

Mayor desarrollo del sistema financiero:

- Aumentar su profundidad.
- Focalizar el servicio a la producción
- Medir riesgo enfocado en el cliente
- Reducir costos transaccionales de los medios de pago (COELSA y monederos)
- Carpeta única digital
- Fomento de las SGR, como instrumento para resolver problemas de garantías.

Desarrollo de instrumentos financieros

- Factura de crédito electrónica (crédito comercial formalizado: reducción de riesgo)
- Warrants
- Mercado de capitales

Manejo integral de riesgos

- Desarrollar/profundizar mercados futuros equiparando en lo tributario y fomentando su utilización
- Desarrollar nuevas modalidades de seguros (promover su competencia)

Inserción Internacional

Argentina necesita contar con una agenda exterior que permita captar al máximo las oportunidades que brinda la **globalización**



Todo aumento de lo que producimos, necesariamente tiene que poder encontrar su demanda en el mundo.
Mayor inserción estratégica (estable) es mayor beneficio para el productor.

El Brexit es un ejemplo que la política internacional cuestiona el multilateralismo

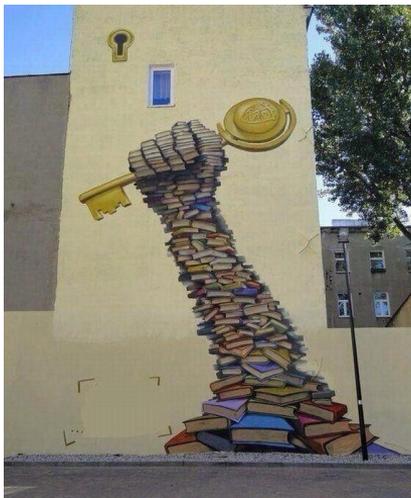
Inserción Internacional

- **Estrategia de posicionamiento** constante en los mercados internacionales.
- **Eliminación de las DJVE** y cupos de exportación. En C&O aplicar la Ley 21.453
- **Habilitación Sanitaria Universal** (servicio sanitario profesionalizado) Exportación animales en pié. Compartimentación sanitaria regional.
- **Potenciar la integración regional:** Acuerdo Mercosur-UE- EFTA, Singapur, Canadá y mercados asiáticos con potencial.
- **Acceso a Mercado:**
 - Reforzar apertura externa (aranceles y cuotas de ingreso)
 - Acción coordinada para enfrentar barreras para arancelarias (normativas y estándares ambientales)
- **Apoyo a la exportación:** simplificación, digitalización, reintegros para no exportar impuestos.
- **Mayores esfuerzos para abrir mercados** para las carnes aviar y porcina, lácteos y producciones regionales.
- **Mediciones NU IPPC:** Generar información, indicadores propios e incorporar las particularidades de nuestro sistema de producción ganadero
- **Criterios cuota exportación:** libre acceso e igualdad de oportunidades al acceso.
- **Desarrollo de denominaciones de origen.**

Educación Rural

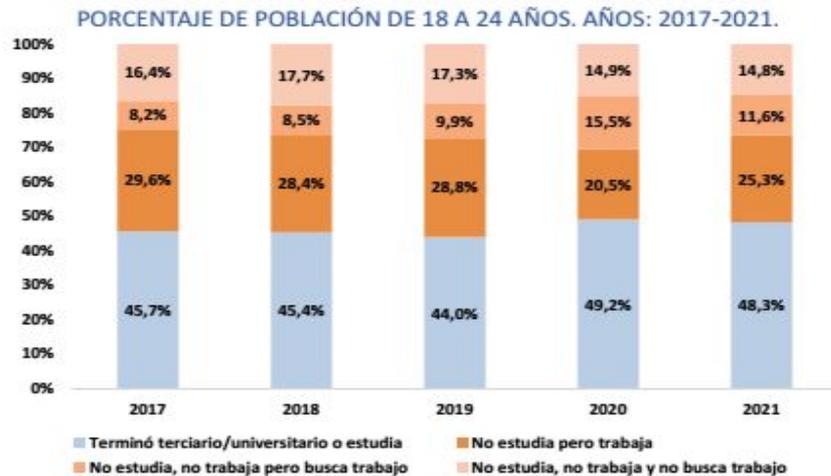
5 de cada 10 jóvenes en Argentina están excluidos del sistema educativo

Fuente: ODS UCA



El conocimiento es libertad

EVOLUCIÓN DE COMPOSICIÓN DE JOVENES SEGÚN ESTUDIO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD.



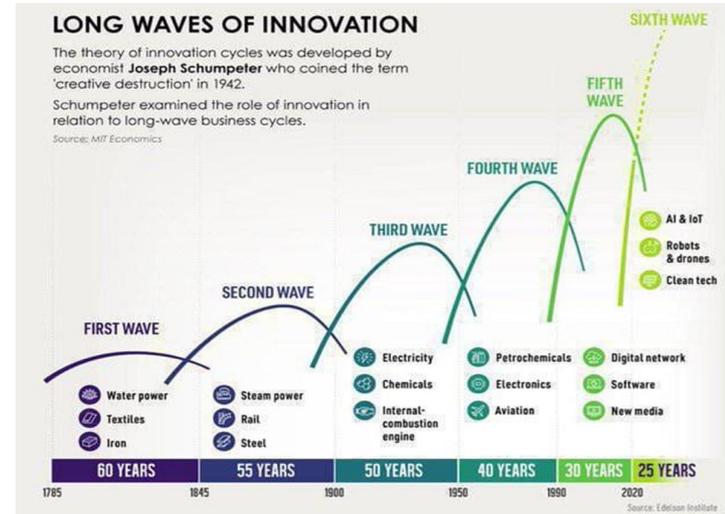
Educación Rural

- **Equiparar las oportunidades de la educación rural**
 - Mayor capacitación docente, mejora remunerativa (alineada a prestaciones)
 - Currícula adecuada,
 - Conectividad e instrumentos que permitan una mayor digitalización.
 - Mejoras edilicias
- **Considerar los saberes acordes a un mundo moderno,**
 - las matemáticas, informática y los idiomas
 - principios de laboriosidad, honestidad, puntualidad, respeto, el valor del trabajo bien hecho, trabajo en equipo y comunicación con impacto
- **Individualizar la enseñanza** y el aprendizaje de los alumnos
- **Mejora en el transporte y caminos rurales**
- **Reforma en las escuelas secundarias:**
 - modernas, flexibles y tecnológicas,
 - impulsar la finalización del secundario.
- **Capacitación para el trabajo:**
 - Asociar esfuerzos con las necesidades de empleo joven,
 - Formar las habilidades digitales
 - Brindar el acceso remoto a contenidos de los educandos rurales (evitando recorrer grandes distancias)
- **Participar en pruebas internacionales**
- **Objetivizar los textos educativos,** incluyendo las realidades relacionadas con el campo, presentadas objetivamente y conceptualmente fundamentadas en ciencia.

Adopción Tecnológica

El conocimiento se duplica cada tres años. El 70% del aumento de la productividad total de los factores se dió por factores no tradicionales

El país invierte menos del 0,5% de su PIB en I+D, muy por debajo de lo que invierten los países que están en la vanguardia tecnológica



Fuente: IEE - SRA en base a Banco Mundial, Edelson Institute.

Adopción Tecnológica

- **Mejoramiento genético constante y fluido comercio internacional.** Selección genómica en los programas de evaluación genética nacional. (bovinos de carne y leche, ovinos de lana y carne, porcinos, avicultura, etc.)
- **Trazabilidad (individual y digital)**
 - Instrumentar, con perspectiva integral, políticas para facilitar la identificación, trazabilidad y segregación, en los mercados de granos, ganaderos, lecheros, fibras, madera, etc.
- **Buenas Prácticas Agropecuarias:** Fomentar, registrar y difundir.
- **Nueva tecnología:** Aplicar el desarrollo de TIC´s a las cadenas de valor..
- **Red meteorológica:** Instrumentar el marco para construir redes de conocimiento que permitan conectar estaciones meteorológicas.
- **INTA:** Consolidar un sistema de extensión rural de alto impacto, con el fin de aumentar la productividad, reconversión productiva, diversificación de ingresos, achicar brechas tecnológicas adecuación de calidad a los nuevos requerimientos de la demanda, por medio de adopción de técnicas de producción avanzadas.
- **Impulso Jóvenes:** proporciona las condiciones para incorporar a nuevas generaciones a la actividad
- **Certificaciones:** Desarrollar mercados con mejor valor, a quienes alcancen estándares ambientales, sanidad, calidad, ganadería regenerativa, etc),
- **Sistemas de alerta temprana:** coordinar entre las jurisdicciones, sistemas para incendios, heladas, inundaciones, predadores y plagas, etc.
- **Control de población de predadores:** Manejo de población de cotorra, paloma, tucura, guanacos, perros asilvestrados, zorros, etc.

Argentina puede salir del pantano en que se encuentra con los 9 esenciales

1. Instituciones que garanticen las reglas de juego
2. Un programa para estabilizar la macroeconomía
3. Una política fiscal que devuelva competitividad al federalismo
4. Una infraestructura moderna, estratégica y de gran escala
5. Mercados que permitan la correcta formación de precios
6. Una agenda exterior de apertura permanente
7. Un sistema financiero profundo y al servicio de la producción
8. La Educación como llave del desarrollo y el conocimiento
9. Capitalizar la mayor productividad de la aceleración tecnológica

Y volver a aprovechar las oportunidades que hoy nos está dando el contexto global, de la mano de la centralidad que siguen siendo los alimentos, fibras y energías renovables en la demanda global

Los 3 combustibles que nos llevarán a transitar por una situación crítica

**Situación
internacional
con triple
impacto**

**Crisis económica,
caída de la
representatividad
política y
descontento
social**

**El campo y la
economía del
interior
gravemente
afectada por la
sequía**

Alternancia + Consensos + Sagacidad: para superar la crisis con institucionalidad

- 1) La manera en la que se resuelva la coyuntura determinará las posibilidades de llevar adelante estos lineamientos.
- 2) Es clave la capacidad de “repensar” los conceptos para crear nuevas soluciones a viejos problemas, o repensar las viejas soluciones para los nuevos problemas.*

- Adam Grant, “Piensalo otra vez”



“Follow your dreams”, por Banksy.